

正确把握《职业教育法》的核心要义

——在学习贯彻《中华人民共和国职业教育法》公益报告会的发言

周建松

中国高等教育学会职业技术教育分会理事长

2022年5月8日

尊敬的杜玉波会长，各位领导、各位老师：

大家下午好！经过14年并三届人大的持续努力，实施了近26年的《中华人民共和国职业教育法》已于2022年4月20日经第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十四次会议正式通过修订，中华人民共和国国家主席习近平签署了第112号主席令，正式公布了这部法律，法律已于5月1日起正式施行。4月27日下午，教育部召开了新闻发布会，介绍了新修订的《中华人民共和国职业教育法》的主要内容，并就教育系统学习贯彻新修订的《中华人民共和国职业教育法》做了系统部署，对于职业教育战线，当前最重要的任务就是要抓紧时间组织学习，全面完整正确理解新修订的《职业教育法》的核心要义，厘清新时代《职业教育法》的立法目的、主要内涵、法律规范及其工作要求，据此来深化改革、创新工作，推动职业教育高质量发展。

今天上午，第十三届全国人大常委、教科文委员会副主

任、中国高等教育学会会长、教育部原党组副书记副部长杜玉波同志以很高的政治站位，从中国高教学会会长和全国人大常委会组成成员以及教育部原党组副书记、副部长三重视角，对新修订的《中华人民共和国职业教育法》进行了扼要解读，并提出了贯彻要求，使我们明确了方向。教育部职成司陈子季司长结合职成司当前工作就学习贯彻《职业教育法》提出了工作意见，教育部政策法规司副司长王大泉同志着重为我们解析了《职业教育法》修法过程中的重点、难点、问题，对更好学习理解职教法，做好当前和今后的工作，具有重要指导意义。下午还有两位职业教育方面的专家将为我们具体分析学习解读新修订的《职业教育法》的理念、政策及法律规范，相信对我们的工作一定会有很好的启发。做为基层职业教育教学工作，我们既要对他们表示由衷感谢，同时也要进一步增强责任和信心，努力以《职业教育法》修订与实施为契机，进一步贯彻习近平总书记对职业教育的重要指示，为推动职业教育高质量发展做出更大努力和贡献。下面，我就贯彻落实杜玉波会长讲话精神，做好《职业教育法》学习贯彻工作讲一些不成熟意见。

一、正确认识《中华人民共和国职业教育法》修法的背景

党和国家历来十分重视职业教育的发展，党的十八大以来，党中央高度重视职业教育的发展，习近平总书记多次调研视察职业学校，并多次就职业教育发展作出重要指示批示，

特别是党的十九大以后，国家出台《国家职业教育改革实施方案》，党中央召开全国职业教育大会，习近平总书记就职业教育作出重要指示，中办国办印发《关于推动职业教育高质量发展的意见》，各地各部门和全国职业教育战线认真学习贯彻习近平总书记重要指示和党中央国务院决策部署，思想认识进一步统一，推动职业教育高质量发展和提质培优的行动不断深化，许多好的政策已经为实践证明行之有效，迫切需要上升到国家法律法规层面，以便更好的遵照和执行，以利于把党中央决策部署和习近平总书记指示落到实处，并为职业教育高质量发展提供法制保障。

回顾历史，第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议，1996年5月15日通过、1996年9月1日开始实施的《中华人民共和国职业教育法》（简称旧法），虽然对职业教育的一些基本问题和主要规定作过法律界定，但时间跨度已经经历了26年，26年来，我国经济社会发展形势、产业结构、技术水平都发生了重大变化，特别是党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经发生根本性变化，我国教育结构、教育规模也都发生了重大变化，尤其是我国已经取得了脱贫攻坚的全面胜利，如期建成了小康社会，开启了社会主义现代化国家建设新征程，形势发展对教育提出了新要求，国家宪法和许多法律也都进行了修订和完善，其中包括《教育法》和《高等教育法》，而《职业

教育法》虽然从 2008 年开始启动修订程序，但由于各种原因一直未能适时修改，这不仅严重影响了法律执行的权威和严肃性，也在一定程度上造成了有法难依的情况，在全社会有法必依、执法必严的要求受到了严重挑战，必须适应新形势、新要求，着眼长远和未来，尤其是面向 2035 年推进教育现代化做出重要修改。

也就是说，从职业教育改革发展现实情形和旧法存在的严重滞后及不适应性情况看，迫切需要对职业教育法进行修订，尤其要把习近平重要指示，党中央决策部署和实践证明行之有效的做法和经验积极加以吸收，上升为国家法律，以维护职业教育发展的合法性。

二、正确把握《中华人民共和国职业教育法》的核心要义

新修订的《中华人民共和国职业教育法》几经 26 年实施，从 2008 年开始启动修法，修法工作超过了十年磨一剑，多数内容属于重写，修改的篇幅达到三分之二。按照 4 月 27 日教育部政策法规司邓传淮司长，在新闻发布会上的介绍，至少有十个方面的亮点，即加强党的领导，强调同等重要，加强统筹管理，推进体系贯通，明确企业主体，坚持多元办学，深化产教融合，突出就业导向，强调德技并修，完善保障机制。这十个方面的关键词，我们看起来都似曾相识，实际上也是这样，《职教法》修法的精神就是把党的主张上升为国家法律，把职业教育改革创新成熟做法融入法律规范

之中，不少已经在实践中。

大家知道，党的十八大以来，习近平总书记曾先后两次对职业教育作出重要指示。在 2014 年，习近平总书记强调，职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，是广大青年打开通往成功成才大门的重要途径，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，必须高度重视、加快发展。同时指出，要树立正确人才观，培育和践行社会主义核心价值观，着力提高人才培养质量、弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，营造人人皆可成才，人人尽展其才的良好环境，努力培养数以亿万计的高素质劳动者和技术技能人才。同时也强调，要牢牢把握服务发展，促进就业的办学方向，深化体制机制改革、创新各层次各类型职业教育模式，坚持产教融合、校企合作、坚持工学结合、知行合一，引导社会各界特别是行业企业积极支持职业教育，努力建设中国特色职业教育体系，总书记还要求，加大对农村地区、民族地区、贫困地区职业教育支持力度，努力让每个人都有人生出彩的机会。他要求各级党委和政府把加快发展现代职业教育摆在更加突出的位置，更好支持和帮助职业教育发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强人才保障。

2021 年，经党中央批准，首次全国职业教育大会顺利召开，中共中央总书记习近平再次就做好职业教育作出重要指

示，总书记强调，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有作为，要坚持党的领导、坚持正确办学方向，坚持立德树人，优化职业教育类型定位、深化产教融合、校企合作，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，稳步发展职业本科教育，建设一批高水平职业院校和专业，推动职普融通，增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。各级党委和政府要加大制度创新、政策供给、投入力度、弘扬工匠精神，提高技术技能人才社会地位，为全面建设社会主义现代化国家，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强人才和技能支撑。

我们欣喜地看到，习近平总书记对职业教育重要指示，做为党的关于职业教育的政策主张，其核心思想已经吸收在新修订的《中华人民共和国职业教育法》之中，尤其是关于职业教育的定义、定位、地位、内容、目标以及办好职业教育必须确立的坚持中国共产党的领导、坚持社会主义办学方向，贯彻国家教育方针和坚持立德树人、德技并修，坚持产教融合、校企合作，坚持面向市场、促进就业，坚持面向实践、强化能力，坚持面向人人、因材施教等等内容，都写在了《职业教育法》总则有关条款中，这就是党的主张法律化，体现了习近平法治思想中关于坚持党的领导与依法治国的

高度统一。

我们还欣喜地看到，新世纪以来尤其是党的十八大以来职业教育的积极实践成果和整个战线共同期盼的问题大多已于吸收到职业教育法之中。如中国特色学徒制、产教融合型企业、毕业证书与职业技能证书、职业教育本科及其专科层次高职举办本科专业，还有关于职业生涯规划教育、职业启蒙教育，关于落实地方政府主体责任和行业企业参与办学，关于建立生均拨款制度，关于切实维护师生权益和促进师生发展等问题，都已经被充分的吸收到新修订的《职业教育法》之中。

正因为这样，新修订的《职业教育法》，在保留了 1996 年版合理科学基础上，把新时代党中央关于发展职业教育的政策主张有了充分法制化体现，把十八大以来职业教育战线实践成果和共同期盼，在职教法中有了合理广泛的吸纳。既遵循了基础，更体现了党的领导，也集中了民智民意，这一天会有力促进职业教育的繁荣和发展。

三、以实际行动认真抓好新修订的职业教育法的学习贯彻

关于如何抓好学习和贯彻实施新修订的《职业教育法》，教育部办公厅已经于 4 月 25 日正式发出了通知（教政法厅函[2022]4 号），教育部提出，要充分认识职业教育法修订的重大意义，要深入组织职业教育法的学习宣传，要扎实做好职业教育法的贯彻实施等三个方面的要求，在今天上午的讲

话中，杜玉波会长也提出了明确要求，教育部职成司陈子季司长也在4月27日的新闻发布会上提出了加快完善现代职业教育体系，引导企业参与职业教育，提高职业教育质量水平，加强职业学校学风校风建设等四个方面的考虑，对于今后的工作都具有十分重要的指导意义，鉴于中国高等教育学会职业教育分会的绝大部分会员和理事单位大多为高等职业院校，我代表理事会并以个人名义，就高等职业院校如何学习贯彻新修订的职业教育法谈点建议，供同志们参考。

一是要加深对新修订的《职业教育法》重大意义的认识。正如陈子季司长所说，新《职业教育法》凝炼了职业教育发展的实践经验，回应了社会和群众的重要关切，破解了高质量发展的瓶颈障碍，特别是围绕职业教育与普通教育是两个不同类型具有同等地位的基本定位，明确了法律关系，建立了制度体系和保障体系，为职业教育高质量发展，为加快构建现代职业教育体系提供了遵循，我们必须正确把握，充满信心。

二是我们要坚持党的全面领导和党的全面建设。要坚持党建统领，牢牢把握党对职业院校办学的领导权，构建纵向到底、横向到边的党建工作体系，要坚持和完善党委领导下校长负责制，认真贯彻《中国共产党章程》和《中国共产党基层组织工作条例》，校党委要坚持做到“把方向过硬、管大局过硬、做决策过硬、抓班子过硬、带队伍过硬、保落实

过硬”，切实担负立德树人、办学治校、管党治党职责，要抓好基层党组织建设，切实防止层层递减，院系党组织要按照“党组织领导和运行机制到位、政治把关作用到位、思想政治工作到位、基层组织工作到位、推动改革发展到位”的要求做好工作，基层党支部要做到“教育党员有力、管理党员有力、监督党员有力、组织群众有力、宣传群众有力、凝聚群众有力、服务群众有力”，要做好青年学生和高层次知识分子的党建工作，充分发挥全体共产党员积极性、主动性和先锋模范作用，让共产党的旗帜在职业教育高质量发展中高高飘扬。

三是要牢牢抓住立德树人根本任务。要贯彻五个坚持总要求，弘扬社会主义核心价值观，注重思想政治教育，培育劳模精神、劳动精神、工匠精神，坚持价值引领、知识传授和能力培养三融合，做好育人文章，坚持以专业教育为龙头、素质教育为基础、合作教育为支撑，构建立德树人体系，要抓住教师队伍建设这个关键，要重视思想工作和学生管理队伍建设，注重维护学生合法权益并特别加强教学实习等各环节管理，不断深化教育教学改革，不断推进教育教学数智化，切实提高人才培养质量。

四是要致力于教育教学改革创新。要按照纵向贯通、横向融通的要求，积极进行现代职业教育体系建设的各种探索，要尊重中等职业教育的基础地位，坚持专科高等职业教育的

主体地位，积极创造条件探索和稳步发展职业本科教育，要加强职业和社会培训工作，注重科技创新和技术技能积累，为加快推进类型特色鲜明的现代职业教育体系而不懈努力。

五是要坚持依法治校提高学校治理水平。要进一步增强法制思维，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想，坚持依法治校、依法行政、依法治教，要坚持和完善党组织领导下校长负责制，坚持党对学校工作的领导，支持校长依法行使教学、科研及行政管理职权，要充分发挥学术委员会作用，要建立健全以教师为主体的教职工代表制度，要建立校政行企相结合的学校合作发展理事会建设，要努力推进校院两级管理，要积极承担社会责任，切实提高职业教育社会吸引力。

当然，学习贯彻《职业教育法》，推动职业教育高质量发展是一篇大文章，是一项系统工程，是一项重大政治任务。整个战线要抓紧行动，认真抓好学习贯彻，各理事单位尤其是副会长单位和中国特色高水平高职学校和专业建设单位要率先作为模范带头。

我们坚信，乘着新《职业教育法》全面实施的东风，我国的职业教育一定会在高质量发展道路上阔步前进。在全面建设社会主义现代化新征程中大有作为。

谢谢大家。